

## ПИТАЊЕ:

УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ  
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА  
П. П. С. А. Р. Р. Ц. А. - 55

ПРИМЉЕНО: 14.03.2017

Орган	Орг. јед.	Број	Прилог	Вредн.
Корисник	Чочко	1401		

19/01/17

53

Објашњења – централизована јавна набавка број 5/2017, чији је предмет Набавка услуге физичко-техничког и противпожарног обезбеђења објеката“.

Поштовани,

поводом јавне набавке услуге физичко-техничког и противпожарног обезбеђења објеката морамо Вам скренути пажњу и тражити од Вас следеће одговоре:

На прво питање које смо вам поставили а тиче се лиценце за процену ризика у заштити имовине и пословања, где смо вам до детаља објаснили чему служи ова лиценца и да нема везе са предметном јавном набавком, Ваш одговор као Наручиоца био је да је она само за испуњавање техничког капацитета. Овакав непрофесионалан одговор смо некако прогутали међутим све остало не можемо и нећемо. Као Наручилац би требало да знате да се ове стране коју чине Понуђачи постоје људи које се професионално баве овим пословима иза којих стоји струка и знање, па стим у вези молим Вас да нам одговорите на следеће:

1. Да ли знате да лиценца за процену ризика у ванредним ситуацијама нема везе са предметном јавном набавком нити ви као Наручилац можете да је тражите у додатним условима?
  - 1.1. Да ли знате да је ова лиценца је предвиђена за послове процене угрожености у ванредним ситуацијама и изради планова заштите и спасавања?
  - 1.2. У једној од измена сте између осталог навели следеће:

**Физичко-техничко обезбеђење и противпожарно дежурство за партије 1-5 обухвата и спровођење мера заштите у случају ванредних ситуација и то:**

- Усклађивање рада извршиоца физичко-техничке и противпожарне заштите са задацима из Плана заштите и спасавања према планираној улози службеника физичке заштите, сходно члану 8. тач. 25. и 28. Закона о ванредним ситуацијама;
- Обука и оспособљавање извршиоца физичко-техничке и противпожарне заштите за поступање према Плану заштите и спасавања у ванредним ситуацијама;

- Спровођење мера заштите у случају непосредне опасности које треба да преузму извршиоци физичко-техничке и противпожарне заштите у складу са Планом заштите и спасавања.

Ако већ немате урађену процену ризика у ванредним ситуацијама и планове заштите и спасавања на овим објектима, а поуздано и проверено знамо да немате на основу чега се обучавају и оспособљавају службеници обезбеђења за поступање према Плану заштите и спасавања у ванредним ситуацијама?

1.3 Да ли је вама као Наручиоцу јасно да се Планови заштите и спасавања раде на основу процене ризика угрожености у ванредним ситуацијама?

1.4 Да ли је вама јасно да се не само службеници обезбеђења већ и сви запослени од најмањег до највишег нивоа обучавају и оспособљавају за реаговање у ванредним ситуацијама у складу са Плановима заштите и спасавања?

1.5. Да ли знате да се ова два поступка процена угрожености и планови заштите и спасавања не могу урадити ни за две године колико су и важећи уговори? Јер је ово јако озбиљан и дуг посао.

1.6. Када све ово горе сада знате, да ли ће те се и даље држати ових бесмислених захтева који не могу да се испуне?

У вези система за електронску верификацију радника у реалном времену молимо вас за одговор на следеће:

Тражени систем који је захтеван је описан доле:

Понуђач треба да поседује систем за електронску верификацију присуства службеника обезбеђења у реалном времену којим се одређује присутност на местима која су од виталног значаја за наручиоца. Уређаји морају бити непрекидно онлајн (на мрежи) и имати могућност израде извештаја о обиласцима (дневни, недељни, месечни). Системи морају испуњавати минимум следеће:

- Праћење извештавања о инцидентима у реалном времену,
- Праћење активности радника обезбеђења у реалном времену,
- Праћење активности патролирања у реалном времену,
- Извештавање о догађајима и активностима у реалном времену,
- Геолоцирање у реалном времену,
- Заштита службеника обезбеђења на изолованим позицијама у реалном времену

2. Да ли знате да овакав систем нема где да се купи у земљи Србији? Све што сте требали јесте да се распитате код великих фирми које се баве овим системима. Ево вам линк стране земље где овај систем има само једна фирма у земљи:  
<http://www.trackforce.com/software/guardtek-patrol/>

Такође у земљи Србији постоји фирма која изнајмљује овај систем на бази мобилних апликација, али има само један велики и огроман проблем. Све информација са оваквих система, (а сви знамо да мобилни телефону имају камеру и да су у ствари мали рачунари) се похрањују на фирму која издаје ове апликације. А уређај не можете да купите можете да изнајмите.

2.1. Како сте ви као наручилац дошли до једног оваквог система који има само једна фирма у земљи и како сте сазнали за њега?

2.2. Тражите од нас да потпишемо изјаву о чувању података до којих дођемо у раду а који у складу са Законом о заштити тајних података може да представља ИНТЕРНО, ПОВЕРЉИВО, СТРОГО ПОВЕРЉИВО, евентуално ДРЖАВНА ТАЈНА, мада то тешко. Тражите да потпишемо изјаву а да при томе користимо уређај који служи за шпијунажу?

2.3. Да ли због вас онај понуђач који добије безбедносни сертификат за приступ тајним подацима степена ( интерно, поверљиво или евентуално строго поверљиво ) треба да због примене овог уређаја изгуби безбедносни сертификат?

2.4. Да ли су ови објекти који су предмет јавне набавке где тражите овакав систем имају успостављен систем заштите тајних података, и да ли су урадили акт о безбедности ИКТ система? Јер ако јесу а по закону су обавезни да то имају морате им саопштити и упознати их да планирате да на њиховим објектима, ви захтевате систем који служи за прикупљање информација и несметано даље слање у страну земљу.

2.5. Када све ово знате да ли и даље остајете при својим тврдњама да тражите један овакав систем који нарушава безбедност ових објеката или ће те да окренете главу и правите се да не знате шта смо вас питали?

Код возила за сваку партију тражите 3 возила

3. Партија где има 5 запослених ви тражите 3 возила. При томе та иста возила не важе за остале партије. Ваша логика је следећа; Имамо 3 партије где на свакој партији постоји до 5 запослених. Значи укупно до 15 запослених на 3 објекта. И за то нам је неопходно 9 возила. Какве везе има број возила са бројем објеката?

3.1. За три објекта треба да имамо 9 возила? Да ли ова возила треба да служе за доставу новина, хране или можда канцеларијског материјала или чега већ?

3.2. Зашто понуђачима требају 3 возила за један објекат?

Код кадровског капацитета тражите да наручилац има за сваку партију на коју конкурише службенике обезбеђења са знањем енглеског језика.

4.1. Као мерило знања језика ви прихватате само сертификат о знању енглеског језика ниво А1. Ваша логика је да више вреднујете један курс од 20-30 часова него 4 године у средњој школи или годину или две на вишој или факултету?

4.2. Зашто ускраћујете понуђачим да на други начин доставе доказ о знању енглеског језика?

Молимо Вас да тендерску документацију коригујете или ћемо бити приморани да поднесемо захтев за заштиту права понуђача.

У Београду 14.03.2017

## О д г в о р

1. Питања су тенденциозна и полазе од погрешне претпоставке да послови физичко-техничког и противпожарног обезбеђења немају везе са пословима у вези ванредних ситуација.

Закон о ванредним ситуацијама јасно препознаје привредне субјекте из области приватног обезбеђења:

„оспособљена правна лица су привредна друштва и друга правна лица која су оспособљена и опремљена за заштиту и спасавање, као што су... **привредни субјекти из области приватног обезбеђења**,... и други субјекти од значаја за заштиту и спасавање”.

Управа за заједничке послове републичких органа (у даљем тексту: Наручилац) је субјект система заштите и спасавања Републике Србије.

Закон о ванредним ситуацијама предвиђа обавезе субјеката система заштите и спасавања те између осталог предвиђа:

„ мере заштите у случају непосредне опасности од елементарних непогода и других несрећа ... обухватају ... распоређивање људства и технике на најугроженија подручја, планирање учешћа полиције, Војске Србије **и других снага, посебне мере физичког обезбеђења потенцијално угрожених објеката**... и друге мере”

Наведене одредбе јасно указују на везу Наручиоца као субјекта система заштите и спасавања и привредног субјекта који обавља послове физичко-техничког и противпожарног обезбеђења.

Како је Наручилац у обавези да:

„ ...планирају се превентивне и оперативне мере за спречавање и умањење последица елементарних нелогода, техничко-технолошких несрећа - удеса и катастрофа, као и **снаге и средства субјеката** система заштите и спасавања, **њихово организовано и координирано ангажовање и деловање у ванредним ситуацијама** у циљу заштите и спасавања људи, материјалних и културних добара и обезбеђења основних услова за живот.” потребно је да понуђач (извршилац услуге) има стручно лице са лиценцом из области ванредних ситуација како би се успешно извршиле све обавезе које Закон налаже.

Како су једино лица са лиценцом за процену ризика у ванредним ситуацијама компетентна, не само за израду процене ризика у ванредним ситуацијама и планова заштите и спасавања, већ и друге послове који непосредно проистичу из ових докумената, неопходан је и потпуно оправдан услов да правно лице које пружа услуге физичко-техничког и противпожарног обезбеђења у траженом обиму, има лице са лиценцом за процену ризика у ванредним ситуацијама.

2. Што се тиче система за електронску верификацију радника у реалном времену Наручилац остаје при својим захтевима. Поседовање оваквог система омогућава извештавање, верификацију и контролу услуга обезбеђења.

3. У погледу броја возила Наручилац остаје при захтеву из конкурсне документације. Путничка возила су намењена за извршење послова контроле пружања услуга предметне јавне набавке, а за Наручиоца је битно да понуђач има расположив технички капацитет да адекватно и у потпуности може да одговори извршењу предмета јавне набавке.

4. Наручилац остаје при захтеву у погледу сертификата о знању енглеског језика из конкурсне документације. Конкурсном документацијом Наручилац одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу кадровског капацитета на начин како је то објективно потребно, имајући у виду предмет јавне набавке. Наручилац је тај који одређује начин на који се доказује испуњеност додатних услова, па тако и кадровског капацитета, а на основу кога ће се оценити способност понуђача за извршење уговора који је предмет набавке.

