



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА
Број: 404-02-1753/2017-01
Датум: 23.08.2017. године
Београд, Немањина 22-26
ММС/мд

Управа за заједничке послове републичких органа, као тело за централизоване јавне набавке, након спроведеног преговарачког поступка са објављивањем позива за подношење понуда централизоване јавне набавке, на основу члана 49, члана 107. став 3, члана 108. и члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", број 124/2012, 14/2015 и 68/2015) и Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку од 22.08.2017. године, доноси

О Д Л У К У
о закључењу оквирног споразума

1. У преговарачком поступку са објављивањем позива за подношење понуда централизоване јавне набавке број 12/2017, чији је предмет набавка услуге физичко-техничког и противпожарног обезбеђења објеката, обликован у 2 партије, за Партију 18 - Услуге физичко-техничког обезбеђења пословног простора Управе за трезор – Група објеката VI, закључује се Оквирни споразум на период од две године са Групом понуђача коју чине: „DOBERGARD” д.о.о, Београд, Школски трг 5 и „DOBERGARD PLUS” д.о.о, Београд, Школски трг 5.

2. Обустава се поступак централизоване јавне набавке за Партију 7 – Услуге физичко-техничког и противпожарног обезбеђења пословног простора Пореске управе – Регионално одељење Београд, јер нису испуњени услови за доношење Одлуке о закључењу оквирног споразума.

Образложење

Управа за заједничке послове (у даљем тексту: Управа за заједничке послове), као тело за централизоване јавне набавке на основу члана 49, Закона о јавним набавкама (у даљем тексту ЗЈН), Уредбе о Управи за заједничке послове републичких органа („Службени гласник РС“, број 63/13), Уредбе о предмету, условима, начину планирања централизованих јавних набавки и спровођењу поступка јавне набавке од стране Управе за заједничке послове републичких органа као тела за централизоване јавне набавке („Службени гласник РС“, бр. 93/15), Одлуке о утврђивању Списка наручилаца за чије потребе Управа за заједничке послове републичких органа спроводи централизоване јавне набавке („Службени гласник РС“, број 12/15), Одлуке о одређивању централизованих јавних набавки добара и услуга које ће спроводити Управа за заједничке послове републичких органа у 2017. години (Службени гласник РС“, број 61/16), Претходног обавештења од 23.11.2016. године, на основу Одлуке о обустави поступка централизоване јавне набавке број 404-02-1217/2017-01 од 14.06.2017. године и Закључка Републичке комисије за заштиту права у поступку јавне набавке број: 4-00-909/2017 од 17.07.2017. године, спроводи преговарачки поступак са објављивањем позива за подношење понуда, централизоване јавне набавке број

12/2017, чији је предмет набавка услуге физичко-техничког и противпожарног обезбеђења објеката.

Назив и ознака из општег речника јавних набавки: Услуге обезбеђења 79710000-4.

Јавна набавка се спроводи као централизована јавна набавка у преговарачком поступку са објављивањем позива за подношење понуде, члан 35 став 1. тачка 1) ЗЈН, ради закључења оквирног споразума са једним понуђачем за сваку партију појединачно.

Оквирни споразум се закључује на период од две године.

Преговарачки поступак се примењује јер су у претходно спроведеном отвореном поступку централизоване јавне набавке број 9/2017, за Партију 7 - Услуге физичко-техничког и противпожарног обезбеђења пословног простора Пореске управе - Регионално одељење Београд и Партију 18 - Услуге физичко-техничког обезбеђења пословног простора Управе за трезор - Група објеката VI, све достављене понуде понуђача, оцењене као неприхватљиве јер прелазе процењену вредност партије, те је поступак за наведене партије обустављен Одлуком о обустави поступка јавне набавке, број: 404-02-1217/2017-01 од 14.06.2017. године.

Отворени поступак централизоване јавне набавке број 9/2017 поновљен је за предметне партије за које је обустављен поступак у отвореном поступку централизоване јавне набавке број 5/2017, чији је предмет обликован у 26 партија, Одлуком број: 404-02-146/2017-01 од 13.04.2017. године, јер за предметне партије није достављена ниједна понуда.

Предмет јавне набавке је обликован по партијама са укупном процењеном вредношћу у износу од 114.187.820,00 динара, без ПДВ-а, која по партијама износи и то:

Број и назив партије	Процењена вредност	Назив и ознака из општег речника
Партија 7	101.957.420,00	Услуге обезбеђења 79710000-4
Партија 18	12.230.400,00	Услуге обезбеђења 79710000-4

У преговарачки поступак позвани су само и сви понуђачи који су учествовали у претходно спроведеном отвореном поступку, са истим предметом јавне набавке и то Група понуђача коју чине:

- „PROTECTA GROUP“ д.о.о, Београд, Јужни булевар 144;
- „DOBERGARD“ д.о.о, Београд, Школски трг 5 и
- „DOBERGARD PLUS“ д.о.о, Београд, Школски трг 5;

Група понуђача коју чине:

- „TISTEN GROUP“ д.о.о, Београд, Пилота Михаила Петровића бр. 79а;
- „SION GARD“ д.о.о, Београд, Бежанијских илегалаца бр. 3;
- „GUARD POPOVIĆ SECURITY“ д.о.о, Београд, Милутина

Миланковића бр. 120г/3а;

- „BPS SECURITY“ д.о.о, Београд, Краља Милутина бр. 53/2;
- „SPARTA SECURITY“ д.о.о, Београд, Рабина Алкалаја бр. 10;
- „TAS SECURITY“ д.о.о, Београд, Теразије бр. 27/1 и
- „PROFI TEAM PLUS“ д.о.о, Београд, Тошин бунар бр. 188

Група понуђача коју чине:

- „DOBERGARD“ д.о.о, Београд, Школски трг 5 и
- „DOBERGARD PLUS“ д.о.о, Београд, Школски трг 5, да своје понуде

учине прихватљивим и није објављен позив за подношење понуде.

Благовремено, у остављеном року, до дана 02.08.2017. године до 10,00 часова, понуду су доставили следећи понуђачи и то:

- Група понуђача: „DOBERGARD” д.о.о, Београд, Школски трг 5 и „DOBERGARD PLUS” д.о.о, Београд, Школски трг 5 и

- Група понуђача: „TISTEN GROUP” д.о.о, Београд, Пилота Михаила Петровића бр. 79а; „SION GARD” д.о.о, Београд, Бежанијских илегалаца бр. 3; „GUARD POPOVIC SECURITY” д.о.о, Београд, Милутина Миланковића бр. 120г/3а; „BPS SECURITY” д.о.о, Београд, Краља Милутина бр. 53/2; „SPARTA SECURITY” д.о.о, Београд, Рабина Алкалаја бр. 10; „TAS SECURITY” д.о.о, Београд, Теразије бр. 27/1 и „PROFI TEAM PLUS” д.о.о, Београд, Тошин бунар бр. 188.

Поступак отварања понуда одржан је дана 03.08.2017. године са почетком у 12,00 часова, у присуству овлашћене представнице понуђача „TISTEN GROUP” д.о.о, а поступак преговарања 04.08.2017. године са почетком у 12,00 часова.

Понуђачи су за набавку услуге физичко-техничког и противпожарног обезбеђења објеката, понудили цену изражену у динарима без ПДВ-а и то:

Ред. бр.	Понуђач	Број понуде	Цена радног сата	Укупна цена Партија 7	Укупна цена Партија 18
1	2	3		4	5
1.	Група понуђача: „DOBERGARD” д.о.о, Београд, Школски трг 5 и „DOBERGARD PLUS” д.о.о, Београд, Школски трг 5	1353-3/17 од 03.08.2017.	210,00	/	12.230.400,00
2.	Група понуђача: „TISTEN GROUP” д.о.о, Београд, Пилота Михаила Петровића бр. 79а; „SION GARD” д.о.о, Београд, Бежанијских илегалаца бр. 3; „GUARD POPOVIC SECURITY” д.о.о, Београд, Милутина Миланковића бр. 120г/3а; „BPS SECURITY” д.о.о, Београд, Краља Милутина бр. 53/2; „SPARTA SECURITY” д.о.о, Београд, Рабина Алкалаја бр. 10; „TAS SECURITY” д.о.о, Београд, Теразије бр. 27/1 и „PROFI TEAM PLUS” д.о.о, Београд, Тошин бунар бр. 188	42/7/17 од 31.07.2017.	311,39	180.835.383,04	/

Пре почетка поступка преговарања утврђено је да достављене понуде понуђача не садрже битне недостатке за учествовање у поступку и не ограничавају нити условљавају права наручиоца или обавезе понуђача.

Одлука о закључењу оквирног споразума у поступку јавне набавке доноси се применом критеријума најнижа понуђена цена за све партије.

Конкурсном документацијом је прописан начин и елементи преговарања у предметном поступку како је описано и то:

„Преговарање ће се спровести за сваку партију појединачно, са понуђачима који доставе одговарајућу понуду, коју Наручилац није одбио због битних недостатака и које не ограничава нити условљава права Наручиоца или обавезе понуђача.

Елеменат за преговарање је понуђена цена радног сата за услуге физичко-техничког и противпожарног обезбеђења, са свим зависним трошковима из обрасца спецификације понуде.

Поступак преговарања биће спроведен у три круга.

Понуђач може понудити нижу цену радног сата за услуге физичко-техничког и противпожарног обезбеђења, са свим зависним трошковима у номиналном износу.

Преговарање у другом кругу спроводи се тако што се прво преговара са понуђачем који је понудио већу цену у првом кругу.

Преговарање у трећем кругу спровешће се путем затворених коверти у којима ће понуђач писмено понудити номинално умањење цене и коначну цену.

Наручилац ће за трећи круг преговарања обезбедити коверте ради уписивања номиналне цене, што ће представљати коначну цену.“

Поступак поступак преговарања спроведен је са понуђачима у три круга за сваку партију појединачно на начин прописан конкурсном документацијом.

У поступку преговарања понуђачи нису дали попуст на цену из понуде.

За партију 7 укупна понуђена цена Групе понуђача: „TISTEN GROUP“ д.о.о, Београд, Пилота Михаила Петровића бр. 79а; „SION GARD“ д.о.о, Београд, Бежанијских илегалца бр. 3; „GUARD POPOVIC SECURITY“ д.о.о, Београд, Милутина Миланковића бр. 120г/3а; „BPS SECURITY“ д.о.о, Београд, Краља Милутина бр. 53/2; „SPARTA SECURITY“ д.о.о, Београд, Рабина Алкалаја бр. 10; „TAS SECURITY“ д.о.о, Београд, Теразије бр. 27/1 и „PROFI TEAM PLUS“ д.о.о, Београд, Тошин бунар бр. 188, у износу од 180.835.383,04 динара без ПДВ-а, са ценом по радном сату у износу од 311,39 динара без ПДВ-а, представља коначну цену постигнуту у поступку преговарања.

За партију 18 укупна понуђена цена Групе понуђача: „DOBERGARD“ д.о.о, Београд, Школски трг 5 и „DOBERGARD PLUS“ д.о.о, Београд, Школски трг 5, у износу од 12.230.400,00 динара без ПДВ-а, са ценом по радном сату у износу од 210,00 динара без ПДВ-а, представља коначну цену постигнуту у поступку преговарања.

Након окончаног поступка преговарања Управа за заједничке послове је својим Поднеском број 404-02-1753/2017-01 од 04.08.2017. године, обавестила Пореску управу о исходу поступка с предлогом да се иста благовремено изјасни о даљем току поступка имајући у виду да за партију 7 цена из понуде понуђача прелази износ процењене вредности предметне партије. Пореска управа је Поднеском број 00-404-01-265/2017-ЈО115 од 21.08.2017. године, примљено у Управу за заједничке послове 22.08.2017. године, доставила изјашњење следеће садржине (део цитата):

„Дописом бр. 404/-02-146/2017-01 од 20.04.2017.године, који сте нам послали после спроведеног првог отвореног поступка јавне набавке предметних услуга обавестили сте нас да су цене за партије Пореске управе по радном часу биле у распону од 209.00 до 254.00 динара. У поступку који је Пореска управа после раскида уговора са „Protecta Group“ д.о.о. спровела у складу са чланом 36. став 1. тачка 3. Закона о јавним набавкама. иста група понуђача у којој је као носилац заједничке понуде „Tisten Group“ д.о.о. из Београда. ул. Михаила Петровића бр. 79а, половином јула ове године дала је цену за исте услуге у истим објектима у износу од 262.30 динара коју је кориговао у преговарачком поступку на 254.70 динара. али је уговор додељен другом понуђачу који је понудио 248.30 динара по радном сату све цене су без ПДВ-а (Одлука о додели уговора у преговарачком поступку број 300-404-01-0151 2017-Ј107 од 17.07.2017. године).“

Чланом 35. став 5. ЗЈН прописано је да је Наручилац дужан да у преговарачком поступку обезбеди да уговорена цена не буде већа од упоредиве тржишне цене и да са дужном пажњом проверава квалитет предмета јавне набавке.

Чланом 107. став 4. ЗЈН прописано је да Наручилац може доделити уговор понуђачу чија понуда садржи понуђену цену већу од процењене вредности јавне набавке ако није већа од упоредиве тржишне цене и ако су понуђене цене у свим одговарајућим понудама веће од процењене вредности јавне набавке.

Управа за заједничке послове, као тело за централизоване јавне набавке, ценећи цитирано изјашњење Пореске управе, а поступајући у складу са чланом 35. став 5, а у вези са чланом 107. став 4. ЗЈН оценила да је за партију 7 понуда Групе понуђача: TISTEN GROUP“ д.о.о, Београд, Пилота Михаила Петровића бр. 79а; „SION GARD“ д.о.о, Београд, Бежанијских илегалца бр. 3; „GUARD POPOVIC SECURITY“ д.о.о, Београд, Милутина Миланковића бр. 120г/3а; „BPS SECURITY“ д.о.о, Београд, Краља Милутина бр. 53/2; „SPARTA SECURITY“ д.о.о, Београд, Рабина Алкалаја бр. 10; „TAS SECURITY“ д.о.о, Београд, Теразије бр. 27/1 и „PROFI TEAM PLUS“ д.о.о, Београд, Тошин бунар бр. 188, неприхватљива, јер је понуђена цена знатно већа од процењене вредности предметне партије и иста је већа од упоредиве тржишне цене за исту врсту услуге.

Стога нису испуњени услови да се у предметном поступку за партију 7 донесе одлука о закључењу оквирног споразума са наведеном групом понуђача.

За партију 18 понуда Групе понуђача коју чине: „DOBERGARD” д.о.о, Београд, Школски трг 5 и „DOBERGARD PLUS” д.о.о, Београд, Школски трг 5, оцењена као прихватљива.

На основу свега изнетог у преговарачком поступку, са објављивањем позива за подношење понуда, централизоване јавне набавке број 12/2017, чији је предмет набавка услуге физичко-техничког и противпожарног обезбеђења објеката, обликован у две партије, на основу члана 107. став 3. ЗЈН, за Партију 18 – Услуге физичко-техничког обезбеђења пословног простора Управе за трезор – Група објеката VI, донесе Одлука о закључењу оквирног споразума на период од две године са Групом понуђача коју чине: „DOBERGARD” д.о.о, Београд, Школски трг 5 и „DOBERGARD PLUS” д.о.о, Београд, Школски трг 5.

Применом члана 109. став 1. ЗЈН, за Партију 7 - Услуге физичко-техничког и противпожарног обезбеђења пословног простора Пореске управе – Регионално одељење Београд, обустављен је поступак централизоване јавне набавке јер нису испуњени услови за доношење одлуке о закључењу оквирног споразума.

Обавештење о обустави поступка централизоване јавне набавке за Партију 7, биће објављено на Порталу јавних набавки и интернет страници Управе за заједничке послове, у року од 5 дана, од дана коначности Одлуке о обустави поступка јавне набавке за наведену партију.

На основу изнетог одлучено је као у диспозитиву ове одлуке.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против ове одлуке може се поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана, од дана објављивања Одлуке на Порталу јавних набавки.

Захтев за заштиту права подноси се Управи за заједничке послове републичких органа, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.

в.д. ПОМОЋНИК ДИРЕКТОРА


Александар Ребић



Дна:

1. Сектор за правне и информационо-документационе послове и административне послове;
2. Архива.