

ПИТАЊЕ:

УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА
П И С А Р Н И Ц А 55

ПРИМЉЕНО: 23. 04. 2018

Орган	Орг. јед.	Број	Врста
19/04/18		348	

136

Beograd, 23.04.2018.

"Objašnjenja – centralizovana javna nabavka broj 10/2018, čiji je predmet nabavka usluga čišćenja zgrada"

1. S obzirom na činjenicu da je na osnovu prethodnog Okvirnog sporazuma za iste usluge i iste naručiоce, iznos bankarskih garancija za ozbiljnost ponude po
1. S obzirom na činjenicu da je na osnovu prethodnog Okvirnog sporazuma za iste usluge i iste naručiоce, iznos bankarskih garancija za ozbiljnost ponude po partijama bio višestruko manji od ovog koji sada zahtevate, da li su i procenjene vrednosti višestruko više, ili se samo zahteva veći procenat bankarske garancije za ozbiljnost ponude?
2. Da li izvršiоci koji su angažovani u prvoj smeni obavlјaju poslove kafe kuvarice, budući da se u obrascu Specifikacije ne pominju, a poučeni iskustvom iz prethodne nabavke, Naručilac je zahtevao po jednog izvršiоca samo za te usluge?
3. Po kom osnovu se za objekte koji su manje površine (do 400m²) zahtevate radno vreme od 7h dnevno, kada poslove koji su navedeni u Specifikaciji, izvršilac može da obavi za dosta kraće vreme, što smanjuje troškove, pa samim tim utiče i na ukupnu cenu?
4. Po kom kriterijumu ste određivali broj izvršilaca, kada normativ po izvršiоcu varira, primera radi od 161m² (partija 4 objekat u Mihajla Pupina 167) do preko 800m² (partija 5, objekat u Subotici, Korzo br.5) unutar jednog objekta (za objekte koje održava veći broj izvršilaca)?
5. Iz kog razloga je jedino za partiju 4 broj izvršilaca povećan za 27% u odnosu na prethodni Okvirni sporazum, kad smo svedoci da se usluge bez ijedne primedbe obavljaju sa mnogo manjim brojem radnika?
6. Vezano za prethodno pitanje, zbog čega je za objekte manje površine neophodan izvršilac pre podne (pod rednim brojem 2,6,8,9,15,24,35 za partiju 4), kao i po dva izvršiоca za objekte pod rednim brojem 1,4,7,10,11,12,16 i 38 ukoliko usluge kafe kuvarice nisu predmet ove javne nabavke?

7. Iako se cena u ponudi dostavlja po m2 površine objekta, ponuđač svakako svoju cenu formira na osnovu troškova koje ima, a poznato je da trošak radne snage učestvuje više od 85% u ukupnoj ceni usluge, samim tim broj izvršilaca i njihovo radno vreme su jako bitni činioci prilikom sačinjavanja ponude, Da li je Naručilac prilikom određivanja procenjenih vrednosti vodio računa o minimalnoj ceni rada koju ponuđač treba da poštuje prilikom isplate zarada, budući da ste u Modelu ugovora u Članu 14. naveli da Naručilac ima pravo da zahteva dokaze da se za angažovane izvršioce plaćaju doprinosi? Ovo pitamo iz razloga što su cene iz prethodnog Okvirnog sporazuma bile na bazi 121,00 dinara po radnom satu, i da se do danas minimalna cena rada uvećala dva puta, a da smo na Portalu mogli da vidimo da su neki Ponuđači izmenili ugovore po tom osnovu, a neki ne, jer Naručioci to nisu dozvolili.
8. U Članu 2. Modela ugovora navodite da je „cena fiksna i ne može se menjati u roku od 6 (šest) meseci od dana zaključenja ugovora na osnovu okvirnog sporazuma“. Naše pitanje glasi, da li se nakon isteka tog roka, ukoliko dođe do promene minimalne cena rada, uvećava samo iznos iz Obrasca strukture cene koji se odnosi na „ukupan trošak za sve radnike na mesečnom nivou“, ili ukupna cena po m2?
9. Da li se u Obrascu strukture cene u kolonama A i B upisuje prosečna zarada neto i bruto po radniku, budući da radnici angažovani u I i II smeni nemaju isto radno vreme, samim tim ni istu visinu zarade?
10. Da li će Naručilac odbiti ponudu ponuđača koji ponudi cenu veću od procenjene vrednosti, ili postoji mogućnost zaključenja Okvirnog sporazuma i Ugovora sa ponuđačem koji ponudi cenu veću od procenjene vrednosti do utroška sredstava?
11. Da li će Naručilac odbiti ponudu ponuđača za kog postoji Presuda da nije poštovao odredbe Zakona o radu i uslovima zapošljavanja?
12. Navodite da je moguće promeniti cenu nakon isteka roka od šest meseci od datuma zaključenja ugovora, ukoliko dođe do promene minimalne cene rada. Iz kog razloga nisu u istoj poziciji ponuđači koji ugovor zaključe nakon 01.07.2018. godine, koji ne mogu da koriguju svoju cenu 01.01.2019. godine, ukoliko dođe do promene minimalne cene rada, a dužni su da zaradu za decembar 2018. godine isplate u januaru u skladu sa novom minimalnom cenom rada? Takođe, želimo da napomenemo da podatak o eventualnom povećanju minimalne cene rada u momentu sačinjavanja ponude nije poznat, tako da ponuđač ne može da predvidi taj trošak, a svakako treba da se potrudi da dostavi konkurentnu ponudu.

О д г о в о р

1. Захтеван је већи проценат банкарске гаранције за озбиљност понуде у односу на средство финансијског обезбеђења из претходне јавне набавке са истим предметом.
2. Предмет централизоване јавне набавке која се спроводи је пружање услуга чишћења зграда за наручиоце државне органе и организације укључујући и правосудне органе.
3. Чињеница је да су објекти наручиоца веома различити по површини, структури, намени (Палата „Србија“ – „Гранични прелази“ – „Сеизмолошки завод“), локацији и тд. С тим у вези, често се намеће потреба за различитим видом и начином пружања услуга. Међутим, с обзиром да се спроводи централизована јавна набавка обликована у 23 партије чији је предмет услуга чишћења зграда, за 22 партије за које је потребно у континуитету одржавати објекте,

одређена је јединствена спецификација у односу на опис и динамику пружања услуга са малим одступањима које укључују специфичне потребе појединих наручиоца. У складу са тим, предвиђено је јединствено радно време извршиоца подељено у две смене: у првој смени осам сати, а у другој смени седам сати, јер је наручилац проценио да ће се на овај начин обезбедити да се услуге пружају квалитетно, према опису и динамици пружања услуга из обрасца спецификације.

С обзиром да се у предметној набавци на исти начин регулише пружање услуга, потребно је да понуђачи приликом формирања цене имају у виду захтев наручиоца за осмочасовним радним временом извршилаца у првој смени и седмочасовним радним временом извршилаца у другој смени.

4. Приликом одређивања броја извршилаца, поред осталог, Наручилац се руководио како површином, тако и структуром пословног простора. Конкретно код партије 5, у објекту Пореске управе – Филијала Суботица у већем проценту су заступљени ходници, холови и степеништа, који су лакши за чишћење. Код партије 4, Наручилац је одредио потребан минималан број извршилаца, по филијалама и експозитурама, искључиво ради заштите квалитета услуга.

5. Процењено је, да је мањи број извршилаца недовољан за квалитетно обављање наведених послова, а све у циљу обезбеђивања квалитета услуга. Понуђачу је дата могућност да обиђе објекте у којима ће пружати услуге чишћења и сагледа место пружања услуга. Постоје локације, које садрже велики број мањих канцеларија, за чије одржавање је неопходно више извршилаца.

6. У току реализације уговора, постојаће могућност преласка извршиоца са дате локације на другу локацију са већом површином ради испомоћи.

7. Приликом одређивања процењене вредности набавке није била позната висина минималне цене рада која за 2018. годину износи 143,00 динара по радном часу без пореза ("Службени гласник РС", број 88/2017), али су наручиоци код процењивања вредности набавке били упознати са коригованом минималном ценом рада у 2017. години од 130,00 динара. С обзиром да је набавка на период од две године, податак о томе да ли ће се и у наредној 2019. и 2020. години повећавати и колико ће износити минимална цена рада, у овом тренутку никоме није познат. Напомињемо да се по први пут у набавци услуга чишћења зграда у конкурсној документацији предвиђа повећање цене због повећања минималне цене рада што наводи на то да наручиоци из претходних оквирних споразума нису били у обавези да мењају цене из уговора закључених на основу оквирних споразума.

8. Уколико дође до повећања минималне цене рада увећава се само износ из Обрасца структуре цене који се односи на „укупан трошак за све раднике на месечном нивоу“.

9. Да, у партијама у којима је предвиђено пружање услуга у I и II смени, у Обрасцу структуре цене у колони А и колони Б уписује се просечна зарада нето и бруто по раднику.

10. Наручилац ће одбити понуду понуђача у којој је понуђена цена већа од процењене вредности партије, али је мала вероватноћа да ће наручиоцу бити достављена понуда у којој је цена већа од процењене вредности набавке за период од две године, имајући у виду да се понуђена цена према Обрасцу структуре цене даје на „укупно месечно без ПДВ-а“, те ће у складу с тим укупна понуђена цена бити цена на месечном нивоу.

11. Да

12. Своди се на исто. Понуђач који закључи уговор после 01.07.2018. године, за онолико дуже ће на уговор примењивати нови износ минималне цене рада за 2019. годину, колико је понуђач који је закључио уговор пре 01.07.2018. године, пре њега започео са применом новог износа минималне цене рада на уговор. Напомињемо да у овом тренутку нема сазнања о евентуалној измени минималне цене рада, а познато је да се износ минималне цене рада у 2016. години није мењао у односу на 2015. годину, као ни у 2014. години у односу на 2013. годину. Такође истичемо да се институт минималне цене рада пре свега примењује на однос послодавца према раднику.